

## **Анализ представления некоммерческими организациями отчетности, установленной действующим законодательством, в 2018 году**

Настоящий анализ подготовлен во исполнение пункта 6 Плана работы отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области на второе полугодие 2018 года, утвержденного заместителем начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области (далее – Управление) 22.06.2018.

По состоянию на 31.10.2018 в реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления значится 1687 некоммерческих организаций (в том числе 100 некоммерческих организаций, созданных в 2018 году), из них: 242 религиозных организации, 823 общественных объединения, 34 региональных отделений политических партий, и 622 иных некоммерческих организаций.

Одной из задач Управления является осуществление контроля за предоставлением некоммерческими организациями отчетности и соблюдением сроков представления отчетов, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Не менее важной формой контроля является анализ поступившей от некоммерческих организаций отчетности.

Анализ отчетов, представляемых некоммерческими организациями, осуществляется Управлением в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Федеральным законом «Об общественных объединениях», Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», постановлением Правительства «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций», приказом Минюста России «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций», приказом Минюста России «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций», приказом Минюста России «О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

Анализ отчетов, представляемых некоммерческими организациями, включает в себя: прием отчетов Управлением; рассмотрение и анализ отчетов специалистами; принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер при выявлении нарушений в деятельности некоммерческих организаций.

В настоящее время в Управление представили отчетность, установленную законодательством Российской Федерации, 928 некоммерческих организаций, что составляет 72,7 % от числа некоммерческих организаций, обязанных представить отчетность за 2017 год (1277).

По состоянию на 31.10.2017, отчетность в упрощенной форме (в виде заявления и сообщения о продолжении деятельности) представили 318 некоммерческих организаций, отчеты по утвержденным формам (№ ОН0001 и № ОН0002) – 152 организации.

На момент подготовки настоящего обобщения в Управление поступила информация о продолжении деятельности от 445 общественных объединений; 449 общественных объединений представили отчеты об объеме получаемых от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании (по форме № ОН0003).

Также в 2018 году 13 региональными отделениями политических партий была представлена отчетность, предусмотренная статьей 27 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

В целях упорядочения и оптимизации процесса представления некоммерческими организациями отчетности Управлением постоянно проводится разъяснительная работа о порядке оформления и сроках представления отчетов, посредством направления разъяснений, информирования организаций при проведении проверок, на совещаниях, проводимых с представителями некоммерческих организаций, оповещения через средства массовой информации и радио. Также размещена и систематически обновляется информация по представлению отчетности некоммерческими организациями на информационных дисплеях, стендах в здании Управления и Интернет – сайте Управления (образцы заполнения отчетов, а также типичные ошибки, допускаемые представителями некоммерческих организаций при их оформлении).

Руководителям вновь созданных некоммерческих организаций выдаются памятки с информацией по представлению отчетов в Управление.

Информация о сроках и порядке размещения и предоставления отчетности некоммерческими организациями направлена Главам муниципальных образований Вологодской области, в Общественную палату Вологодской области, Правительство области, в Бюджетное учреждение Вологодской области в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг «Многофункциональный центр» для размещения на сайтах и стендах. В Управлении организована работа телефона «горячей линии» по подготовке и предоставлению отчетности некоммерческими организациями. В адрес некоммерческих организаций, объединяющих в своем составе (структуре) другие некоммерческие организации, направлены информационные письма о порядке и сроках представления в Управление обязательной отчетности.

Также особую роль специалисты Управления отдают личной работе с гражданами, представителями общественных, религиозных и иных некоммерческих

организаций, направленной на представление отчетности путем проведения консультаций на личном приеме и посредством телефонной связи.

В рамках правового просвещения сотрудники Управления регулярно выходят по адресам некоммерческих организаций, где разъясняют законодательство в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций и контроля за их деятельностью, в том числе и порядок представления отчетов. В текущем году в рамках правового просвещения 6 некоммерческим организациям разъяснено законодательство в сфере некоммерческих организаций.

За непредставление или несвоевременное представление отчетности, установленной действующим законодательством, Управлением в отношении некоммерческих организаций применяются следующие меры реагирования: вынесение письменного предупреждения, составление протокола об административном правонарушении, обращение в суд с заявлением о прекращении деятельности (ликвидации) организации.

Так, в период с 01.01.2018 по 31.10.2018 Управлением в связи с непредставлением или несвоевременным представлением отчетов в адрес 158 некоммерческих организаций вынесены письменные предупреждения, составлено 106 протоколов об административном правонарушении, составлено и, в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, направлено в адрес некоммерческих организаций 68 административных исковых заявлений о ликвидации (прекращении деятельности) некоммерческих организаций, направлено в суд 56 заявлений о ликвидации (прекращении деятельности) некоммерческих организаций.

При этом следует отметить, что руководители некоторых некоммерческих организаций «вспоминают» об обязанности по предоставлению отчетности лишь после получения предупреждения или вручения им административного искового заявления о прекращении деятельности (ликвидации) Организации.

Кроме того, Управление ежеквартально направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области списки некоммерческих организаций, которые фактически не осуществляют уставную деятельность с целью исключения указанных организаций из Единого государственного реестра юридических лиц.

В 2018 году Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области из Единого государственного реестра юридических лиц исключены 39 недействующие некоммерческие организации в порядке, предусмотренном статьей 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Однако, несмотря на проводимую разъяснительную работу сотрудников Управления по представлению ежегодной отчетности, и проведение контрольно-надзорных мероприятий на момент составления настоящего обобщения 299

некоммерческих организаций не представили в Управление отчетность за 2017 год.

Проанализировав поступившую в 2017 году отчетность некоммерческих организаций, выявлен ряд недостатков в ее оформлении. Наиболее распространенными являются следующие:

- в строке «полное наименование некоммерческой организации» не всегда содержится полное наименование некоммерческой организации, указанное в учредительных документах;

- листы отчетов по формам № ОН0001, № ОН0002, № ОН0003 не прошиваются, количество листов не подтверждается подписью лица, имеющего право действовать от имени организации без доверенности, назначенного (избранного) в установленном порядке, на обороте последнего листа на месте прошивки и не скрепляется печатью организации;

- отчеты по форме № ОН0002 и по форме № ОН0003 не всегда подписываются лицом, ответственным за ведение бухгалтерского учета;

- неверно указывался адрес (место нахождения) организации;

- отчетность представляется на утративших силу бланках.

Типичными ошибками при оформлении общественными объединениями уведомлений о продолжении деятельности являются:

- указание не всех сведений, предусмотренных статьей 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», а именно паспортных данных и идентификационного номера налогоплательщика – руководителя общественного объединения;

- неверно указывается адрес (место нахождения) постоянно действующего руководящего органа организации;

- отчетность представляется на утративших силу бланках;

- указание не полного наименования отчитывающейся организации.

Пунктом 3.2. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1. названной статьи, обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме, представляемом в уполномоченный орган или его территориальный орган.

Порядок размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций, утвержден приказом Минюста России от 07.10.2010 № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности некоммерческих организаций».

Так, в период с 01.01.2018 по 31.10.2018 на Информационном портале НКО было размещено 862 (АППГ - 871) отчетов, из них: по форме № ОН0001 – 187 (АППГ – 165), по форме № ОН0002 – 146 (АППГ – 147) и 357 (АППГ – 400) сообщений о продолжении деятельности.

Обязанность же общественных объединений по размещению отчетности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или предоставлению средствам массовой информации для опубликования отчета о своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

Несмотря на это, возможностью разместить отчетность в информационно-телекоммуникационной сети Интернет воспользовался ряд общественных объединений. Так, в период с 01.01.2018 по 31.10.2018 на информационном портале НКО было размещено 172 (АППГ – 157) отчетов по форме № ОН0003.

В связи со сложившейся ситуацией Управлением приняты дополнительные меры по реализации мероприятий, направленных на выполнение требований подпункта «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В целях увеличения доли граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме на стендах и на Интернет-сайте Управления размещена информация о возможности получения государственных услуг в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций и их деятельности в электронном виде, а также «Памятка о порядке действий заявителя при подаче документов для получения государственной услуги». Кроме того, указанная памятка выдается заявителям на личном приеме.

При осуществлении контроля за деятельностью некоммерческих организаций Управлением обращается внимание руководителей некоммерческих организаций на необходимость исполнения требований пункта 3.2 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части размещения в сети Интернет или предоставления средствам массовой информации для опубликования отчетов о деятельности организаций.