

**Анализ исполнения некоммерческими организациями постановлений о
назначении административных штрафов, вынесенных мировыми судьями
Вологодской области по результатам рассмотрения протоколов об
административных правонарушениях, составленных Управлением
Министерства юстиции Российской Федерации
по Вологодской области в 2018 году**

В соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2011 № 456 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации» территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации исполняют государственную функцию по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации путем проведения проверок некоммерческих организаций, анализа их отчётов, участия в проводимых ими мероприятиях.

Одновременно, согласно пункту 4 приказа Минюста России от 21.06.2018 № 125 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации» Управление, как территориальный орган Минюста России, осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в соответствующий бюджет, пеней и штрафов по ним, взыскание задолженности по платежам в соответствующий бюджет, пеней и штрафов по ним.

В реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления по состоянию на 01.01.2019 содержатся сведения о 1660 некоммерческих организациях (на 01.01.2018 – 1690), из них о 770 общественных объединениях (на 01.01.2018 - 804), 35 региональных отделениях политических партий (на 01.01.2018 - 37), 241 религиозной организации (на 01.01.2017 – 222) и 614 иных некоммерческих организациях (на 01.01.2018 – 627).

По результатам контроля Управлением в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации принимаются следующие меры: вынесение предупреждения; приостановление деятельности общественного объединения или

религиозной организации; возбуждение дела об административном правонарушении; направление в суд заявления о ликвидации некоммерческой организации, о прекращении деятельности общественного объединения.

Достаточно эффективной мерой реагирования на нарушения некоммерческими организациями норм действующего законодательства, выявленных Управлением при осуществлении контрольных функций, является возбуждение дел об административных правонарушениях, как в отношении некоммерческих организаций (юридических лиц), так и их должностных лиц.

Ежегодно, после окончания срока предоставления отчетности, установленного законодательством Российской Федерации (т.е. после 15 апреля года, следующего за отчетным), Управлением проводится работа по выявлению некоммерческих организаций, не представивших отчетность, и пресечению нарушения некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации в части выполнения ими этой обязанности.

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частями 1 и 3 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 7.3, 12 - 16, 18, 19, 20.1, 24 - 32 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33 КоАП РФ рассматривают суды.

Согласно пункту 1 статьи 28.2 КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол. В соответствии с пунктом 1 статьи 28.5 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

В 2018 году Управлением составлены 112 протоколов об административных правонарушениях (в 2017 году аналогично) и направлены на рассмотрение мировым судьям по Вологодской области

По результатам их рассмотрения мировыми судьями Вологодской области в 2018 году назначено наказание в виде административного штрафа по 30 протоколам, из них в отношении должностных лиц – 26, в отношении юридических лиц – 4, на общую сумму - 87100 руб. (в 2017 году – по 56 протоколам, из них в

отношении должностных лиц – 18, в отношении юридических лиц – 38, на общую сумму 413600 руб.).

По 1 из 30 постановлений мировых судей о назначении административного наказания (3,3%) административный штраф был уплачен в порядке, предусмотренном статьей 32.2 КоАП РФ (добровольный порядок уплаты административного штрафа), на общую сумму 2000 руб. В 2017 году добровольно исполнено 5 постановлений из 56 на сумму 32300 руб. (8,9 %).

Согласно информации, поступившей от Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области (далее - УФССП по Вологодской области), в 2018 году от некоммерческих организации (их должностных лиц) по исполнительным производствам, возбужденным на основании постановлений мировых судей по уплате административных штрафов, поступили денежные средства на общую сумму 19100 руб. (в 2017 году - на общую сумму 34125,03 руб.).

Таким образом, по итогам составления специалистами Управления протоколов об административных правонарушениях и рассмотрения их мировыми судьями Вологодской области в 2018 году в бюджет субъекта Российской Федерации были уплачены административные штрафы на общую сумму 21100 руб., что составляет 24,22% от общей суммы наложенных штрафов в 2018 году. В 2017 году были уплачены административные штрафы на общую сумму 66425,03 (16,06% от общей суммы наложенных штрафов в 2017 году).

Благодаря совместной работе Управления, УФССП по Вологодской области, Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области происходит постепенный рост уровня взыскания и пополнения бюджета субъекта Российской Федерации за счет уплаты некоммерческими организациями (должностными лицами) административных штрафов, накладываемых по итогам реализации должностными лицами Управления их полномочий в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций.

Сложившаяся практика составления протоколов об административных правонарушениях в отношении некоммерческих организаций (их должностных лиц), свидетельствует о правомерной деятельности Управления в части реализации контрольных (надзорных) полномочий в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, что подтверждается низким процентом обжалования действий должностных лиц Управления в рамках производства по административным делам в отношении некоммерческих организаций (их должностных лиц). Так, в 2018 году обжаловано 3 протокола об административных правонарушениях из 112.

К проблемам, возникающим при возбуждении и производстве дел об административных правонарушениях можно отнести:

- штрафы, наложенные на юридических лиц, могут быть не оплачены и не взысканы ввиду отсутствия денежных средств и имущества у организаций;

- отсутствие единой судебной практики применения норм административной ответственности за административные правонарушения. Так, за аналогичные нарушения федерального законодательства судьями выносятся постановления с различными мерами наказания (штраф, предупреждение). Кроме того, не всегда обоснованы возвраты административных материалов на доработку Управлению.

Полагаем, что возложение бремени ответственности за нарушения действующего законодательства на должностных лиц, представляется весьма оправданным. Принятие данной меры контроля для многих руководителей некоммерческих организаций является существенным стимулом к добровольному исполнению решений суда, и, как следствие, к недопущению нарушений законодательства Российской Федерации в дальнейшей деятельности.