

**Анализ исполнения некоммерческими организациями постановлений о назначении административных штрафов, вынесенных мировыми судьями Вологодской области по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области за 10 месяцев 2019 года**

В соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2011 № 456 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации» территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации исполняют государственную функцию по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации путем проведения проверок некоммерческих организаций, анализа их отчётов, участия в проводимых ими мероприятиях.

Одновременно согласно пункту 3 приказа Минюста России от 21.06.2018 № 125 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации» Управление, как территориальный орган Минюста России, осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в соответствующий бюджет, пеней и штрафов по ним, взыскание задолженности по платежам в соответствующий бюджет, пеней и штрафов по ним.

В реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления по состоянию на 01.11.2019 содержатся сведения о 1671 некоммерческой организации (на 01.11.2018 – 1674), из них о 762 общественных объединениях (на 01.11.2018 - 763), 32 региональных отделениях политических партий (на 01.11.2018 - 32), 242 религиозных организациях (на 01.01.2018 – 241) и 635 иных некоммерческих организациях (на 01.11.2018 – 638).

По результатам контроля Управлением в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации принимаются следующие меры: вынесение предупреждения; приостановление деятельности общественного объединения или

религиозной организации; возбуждение дела об административном правонарушении; направление в суд заявления о ликвидации некоммерческой организации, о прекращении деятельности общественного объединения.

Достаточно эффективной мерой реагирования на нарушения некоммерческими организациями норм действующего законодательства, выявленных Управлением при осуществлении контрольных функций, является возбуждение дел об административных правонарушениях, как в отношении некоммерческих организаций (юридических лиц), так и их должностных лиц.

Ежегодно, после окончания срока предоставления отчетности, установленного законодательством Российской Федерации (т.е. после 15 апреля года, следующего за отчетным), Управлением проводится работа по выявлению некоммерческих организаций, не представивших отчетность, и пресечению нарушения некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации в части выполнения ими этой обязанности.

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частями 1 и 3 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 7.3, 12 - 16, 18, 19, 20.1, 24 - 32 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33 КоАП РФ рассматривают судьи.

Согласно пункту 1 статьи 28.2 КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол. В соответствии с пунктом 1 статьи 28.5 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

За 10 месяцев 2019 года Управлением составлено 104 протокола об административных правонарушениях (в аналогичном периоде 2018 года составлено также 104) и направлено на рассмотрение мировым судьям по Вологодской области.

По результатам их рассмотрения мировыми судьями Вологодской области в 2019 (по состоянию на 01.11.2019) назначено наказание в виде административного штрафа по 30 протоколам, из них в отношении должностных лиц – 29, в отношении юридических лиц – 1, на общую сумму - 64600 руб. (в аналогичном периоде 2018

года – по 27 протоколам, из них в отношении должностных лиц – 22, в отношении юридических лиц – 5, на общую сумму 81100 руб.).

По 5 из 30 постановлений мировых судей о назначении административного наказания (16,6%) административный штраф был уплачен в порядке, предусмотренном статьей 32.2 КоАП РФ (добровольный порядок уплаты административного штрафа), на общую сумму 8300 руб. За аналогичный период 2018 года добровольно исполнено 1 постановление из 27 на сумму 300 руб. (3,7 %).

Согласно информации, поступившей от Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области (далее - УФССП по Вологодской области), за 10 месяцев 2019 года взысканы с некоммерческих организаций (их должностных лиц) по исполнительным производствам, возбужденным на основании постановлений мировых судей по уплате административных штрафов 2019 года, денежные средства на общую сумму 10429,08 руб., за аналогичный период 2018 года - на общую сумму 6000 руб.

Таким образом, по итогам составления специалистами Управления протоколов об административных правонарушениях и рассмотрения их мировыми судьями Вологодской области за 10 месяцев 2019 года были уплачены административные штрафы на основании постановлений мировых судей в 2019 году на общую сумму 18729,08 руб., что составляет 29% от общей суммы наложенных штрафов за 10 месяцев 2019 года. В аналогичном периоде 2018 году были уплачены административные штрафы на общую сумму 6300 (7,76% от общей суммы наложенных штрафов за 10 месяцев 2018 года).

Благодаря совместной работе Управления, УФССП по Вологодской области, Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области происходит постепенный рост уровня взыскания и пополнения бюджетов соответствующих районных и городских образований Вологодской области за счет уплаты некоммерческими организациями (должностными лицами) административных штрафов, накладываемых по итогам реализации должностными лицами Управления их полномочий в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций.

Сложившаяся практика составления протоколов об административных правонарушениях в отношении некоммерческих организаций (их должностных лиц), свидетельствует о правомерной деятельности Управления в части реализации контрольных (надзорных) полномочий в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, что подтверждается отсутствием фактов обжалования протоколов об административных правонарушениях в течение 10 месяцев 2019 года.

К проблемам, возникающим при возбуждении и производстве дел об административных правонарушениях, можно отнести следующие:

- штрафы, наложенные на юридических лиц, могут быть не оплачены и не взысканы ввиду отсутствия денежных средств и имущества у организаций;

- отсутствие единой судебной практики применения норм административной ответственности за административные правонарушения. Так, за аналогичные нарушения федерального законодательства судьями выносятся постановления с различными мерами наказания (штраф, предупреждение).

Полагаем, что возложение бремени ответственности за нарушения действующего законодательства на должностных лиц, представляется оправданным. Принятие данной меры контроля для многих руководителей некоммерческих организаций является существенным стимулом к добровольному исполнению решений суда, и, как следствие, к недопущению нарушений законодательства Российской Федерации в дальнейшей деятельности.