

Обобщение работы по контролю (надзору) за деятельностью региональных отделений политических партий

По состоянию на 31.10.2017 на учёте в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области (далее – Управление) состоит 1719 некоммерческих организаций, из них региональных отделений политических партий - 37.

На основании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году проведено 3 проверки региональных отделений политических партий (Региональное отделение Политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Вологодской области, Региональное отделение в Вологодской области политической партии «Объединенная аграрно – промышленная партия России», Региональное отделение Политической партии «Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ» в Вологодской области).

При проведении проверок исследовались: материалы учетного дела Организаций а также информация, полученная из органов государственной власти и органов местного самоуправления Вологодской области.

Представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались. О результатах проверок проинформированы Министерство юстиции Российской Федерации и политические партии.

В ходе проведения проверок установлено, что региональные отделения политических партий деятельности, направленной на соблюдение положений, целей и задач, предусмотренных уставом политической партии, не осуществляли.

Кроме того, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и положений устава.

Типичными нарушениями положений законодательства Российской Федерации, допущенными региональными отделениями политических партий, являются следующие:

- в противоречие пунктам 2, 4 статьи 27 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон) региональные отделения не представляют информацию о продолжении своей деятельности и сведения о количестве выдвинутых кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также сведения о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты;

- в региональных отделениях не сформированы руководящие органы и отсутствуют руководители отделения, что является нарушением подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Закона;

- в нарушение части 5 статьи 27 Закона региональные отделения не проинформировали Управление об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в течение трех дней с момента таких изменений (сведения об адресе);

- на проверку не представлены данные о членах региональных отделений (заявления или документы, позволяющие учитывать количество членов отделения, а также сведения о возрасте членов, гражданстве), в связи, с чем невозможно установить исполнение требований статьи 23 Закона;

- помимо этого, в нарушение подпункта «а» части 1 статьи 27 Закона региональные отделения не соблюдают отдельные нормы, предусмотренные уставами политических партий:

- не осуществляются ревизии финансовой и хозяйственной деятельности,

- персональный (первичный) учет членов Партии в региональных отделениях не ведется,

- не соблюдается периодичность проведения заседаний органов управления региональных партий.

По результатам плановых документарных проверок в адрес региональных отделений политических партий Управлением вынесено 5 (2 повторных) письменных предупреждений (Региональное отделение Политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Вологодской области (2), Региональное отделение в Вологодской области политической партии «Объединенная аграрно – промышленная партия России» (2), Региональное отделение Политической партии «Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ» в Вологодской области ()). Кроме того, в отношении 1 регионального отделения составлено административное исковое заявление о ликвидации и об исключении его из Единого государственного реестра юридических лиц в порядке подпункта «г» пункта 3 статьи 42 Закона (Региональное отделение Политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Вологодской области).

Деятельность Регионального отделения Политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Вологодской области была приостановлена решением Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2017.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Закона политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии.

Согласно пункту 2 статьи 27 Закона региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием численности членов политической

партии в региональном отделении и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о структурных подразделениях политической партии в соответствующем субъекте Российской Федерации, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах.

Помимо этого, пунктом 4 статьи 27 Закона закреплено, что региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в территориальный орган сведения о количестве выдвинутых региональным отделением политической партии и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также сведения о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты. Указанные сведения представляются в виде копии протокола о результатах выборов, заверенной избирательной комиссией соответствующего уровня.

В 2017 году в Управление поступила отчетность, предусмотренная действующим законодательством, от 12 региональных отделений политических партий.

В ходе изучения материалов учетных дел региональных отделений политических партий установлено, что документы, предусмотренные требованиями статьи 27 Закона, не поступали в Управление Минюста России по Вологодской области в отношении 9 региональных отделений политических партий (Региональное отделение Политической партии «Трудовая партия России» в Вологодской области, Региональное отделение в вологодской области Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО», Вологодское региональное отделение Всероссийской политической партии «Автомобильная Россия», Региональное отделение Политической партии «Молодая Россия» в Вологодской области, Вологодское региональное отделение Общероссийской политической партии «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ», Региональное отделение политической партии «Российская партия народного управления» в Вологодской области, Региональное отделение Политической партии «Молодая Россия» в Вологодской области, Региональное отделение Политической партии «Трудовая партия России» в Вологодской области), в связи с чем Управлением вынесены письменные предупреждения.

Кроме того, в адрес 1 регионального отделения политической партии Управлением вынесено письменное предупреждение по причине нарушения пункта 5 статьи 27 Закона и пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей» (Вологодское региональное отделение Политической партии «Партия Социальных реформ - Прибыль от природных ресурсов – народу»).

В связи с неисполнением в установленный срок предупреждений в отношении региональных отделений политических партий Управлением были составлены 9 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- 6 протоколов по правонарушениям, предусмотренным частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) (Региональное отделение Политической партии «Партия налогоплательщиков России» в Вологодской области, Региональное отделение в Вологодской области Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО», Вологодское региональное отделение Всероссийской политической партии «Автомобильная Россия», Региональное отделение Политической партии «Трудовая партия России» в Вологодской области, Регионального отделения политической партии «Российская партия народного управления» в Вологодской области, Вологодское региональное отделение Общероссийской политической партии «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»),

- 1 протокол по правонарушению, предусмотренному частью 1 статьи 19.4 КоАП в отношении руководителя Регионального отделения Политической партии «Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ» в Вологодской области;

- 2 протокола по правонарушениям, предусмотренным частью 1 статьи 19.4.1 КоАП в отношении руководителей региональных отделений политических партий (Региональное отделение в Вологодской области политической партии «Объединенная аграрно – промышленная партия России» и Региональное отделение Политической партии «Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ» в Вологодской области).

По состоянию на 31.10.2017 у мировых судей рассмотрено 6 протоколов Управления, в результате рассмотрения которых привлечены к административной ответственности 1 руководитель и 3 региональных отделения политических партий, им назначено административное наказание в виде штрафа на общую сумму 32 000 рублей; в отношении 2 региональных отделений производства об административном правонарушении прекращены, им объявлены устные замечания.

Кроме того, Региональное отделение в Вологодской области политической партии «Объединенная аграрно – промышленная партия России» решением Верховного Суда Российской Федерации ликвидировано на основании статьи 41 Закона.