

**Анализ вынесенных мировыми судьями
постановлений о привлечении к административной ответственности
некоммерческих организаций в 2018 году.**

Настоящий анализ подготовлен во исполнение пункта 2 Решения Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области (далее – Управление), пункта 15 Плана основных организационных мероприятий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области на 2 полугодие 2019 года, утвержденного начальником Управления 24.06.2019.

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 30.12.2011 № 456 территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации исполняют государственную функцию по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации путем проведения проверок некоммерческих организаций, анализа их отчетов, участия в проводимых ими мероприятиях.

По результатам контроля Управлением в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации принимаются следующие меры: вынесение предупреждения; приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации; возбуждение дела об административном правонарушении; направление в суд заявления о ликвидации некоммерческой организации, о прекращении деятельности общественного объединения.

Достаточно эффективной мерой реагирования на нарушения некоммерческими организациями норм действующего законодательства, выявленных Управлением при осуществлении контрольных функций, является возбуждение дел об административных правонарушениях, как в отношении некоммерческих организаций (юридических лиц), так и их должностных лиц.

Ежегодно, после окончания срока предоставления отчетности, установленного законодательством Российской Федерации (т.е. после 15 апреля года, следующего

за отчетным), Управлением проводится работа по выявлению некоммерческих организаций, не представивших отчетность, и пресечению нарушения некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации в части выполнения ими этой обязанности.

В 2018 году общее количество отчетов за 2017 год, представленных некоммерческими организациями, на которых распространяется соответствующая обязанность, составило 75,8 %.

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26, частями 1 и 3 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 7.3, 12 - 16, 18, 19, 20.1, 24 - 32 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33 КоАП рассматривают суды.

Согласно пункту 1 статьи 28.2 КоАП о совершении административного правонарушения составляется протокол. В соответствии с пунктом 1 статьи 28.5 КоАП протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

Все составленные Управлением протоколы об административных правонарушениях направляются для рассмотрения судьей, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении в срок, установленный ч. 1 ст. 28.8 КоАП – в течение трех суток с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении.

За 2018 год Управлением составлены и направлены в мировые суды Вологодской области 112 протоколов об административных правонарушениях. Из них 52 – в отношении общественных объединений (46 %), 3 – в отношении религиозных организаций (3 %), 57 – в отношении иных некоммерческих организаций (51 %). Из 112 составленных протоколов 105 протоколов в отношении должностных лиц и 7 протоколов в отношении некоммерческих организаций.

В 2017 году по результатам контроля Управлением составлен и направлен мировым судьям 81 протокол об административном правонарушении в отношении 54 некоммерческих организаций и 27 должностных лиц некоммерческих организаций.

В ходе проведения Управлением контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций в 2018 году не было выявлено составов правонарушений, предусмотренных положениями статьи 5.26, статьи 19.5.1, статьи 19.6, статьи 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.34, статьей 20.33, протоколы об административных правонарушениях по перечисленным статьям КоАП Управлением не составлялись.

В 2018 году Управлением составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП – 27 протоколов (24 %), частью 1 статьи 19.5 КоАП – 4 протокола (3,5 %), частью 1 статьи 19.4 КоАП – 72 протокола (64,5 %), статьей 19.4.1 КоАП – 8 протоколов (7 %).

По результатам рассмотрения мировыми судьями Вологодской области административных протоколов, направленных Управлением в 2018 года, вынесены постановления:

- в отношении 30 некоммерческих организаций - о назначении штрафов;
- в отношении 72 некоммерческих организаций - о признании виновными в административном правонарушении и назначении наказания в виде предупреждения;
- в отношении 6 некоммерческих организаций мировыми судьями производство по делу прекращено (в связи с малозначительностью и отсутствием состава правонарушения);
- 1 прекращено, в связи с отсутствием состава правонарушения;
- 2 протокола возвращены мировым судьей по заявлению Управления.

В отношении одной организации мировым судьей административное производство не завершено, протокол находится в стадии рассмотрения.

По результатам рассмотрения судом административных протоколов, составленных по статье 19.7 КоАП, было вынесено:

- 22 постановления о привлечении к административной ответственности и назначении наказания в виде предупреждения (все в отношении должностных лиц некоммерческих организаций);
- 4 постановления о привлечении к административной ответственности с наложением штрафа (3 – в отношении должностных лиц, 1 – в отношении организации).

Рассмотрение 1 протокола в отношении должностного лица прекращено, объявлено устное замечание.

Как показывает практика по привлечению некоммерческих организаций к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП, мировые судьи признают некоммерческие организации виновными в совершении административного правонарушения, считают, что в материалах дела достаточно доказательств, дающих основания для принятия такого решения в отсутствие

обстоятельств, смягчающих или отягчающих вину, как в присутствии законного представителя на заседании, так и в его отсутствие.

Так, Управлением в 2018 году было составлено 4 протокола об административной ответственности по указанной статье. Из них были вынесены 4 постановления о назначении штрафов в отношении некоммерческих организаций.

Протоколы за совершение административных правонарушений по части 1 статьи 19.4 КоАП Управлением составлены по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Так, в 2018 году Управлением составлены и направлены в мировые суды 73 протокола об административных правонарушениях по рассматриваемой статье. Мировыми судьями по 18 протоколам вынесены постановления о привлечении должностных лиц некоммерческих организаций к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа, по 48 протоколам - в виде предупреждения, производство по делу об административном производстве прекращено по 4 протоколам (в отношении 4 должностных лиц в связи с отсутствием состава правонарушения), 1 протокол возвращен, 1 протокол отменен, 1 протокол находится на рассмотрении.

За 6 месяцев 2019 года общее количество отчётов, представленных некоммерческими организациями, на которых распространяется соответствующая обязанность, составило 68 %.

За первое полугодие 2019 года Управлением составлены и направлены в мировые суды Вологодской области 73 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц некоммерческих организаций. Из них 42 – в отношении общественных объединений (58 %), 3 – в отношении религиозных организаций (4 %), 28 – в отношении иных форм некоммерческих организаций (38 %).

В ходе проведения Управлением контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций за 6 месяцев 2019 года не было выявлено составов правонарушений, предусмотренных положениями статьи 5.26, статьи 19.5.1, статьи 19.6, статьи 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.34, статьёй 20.33, протоколы об административных правонарушениях по перечисленным статьям КоАП Управлением не составлялись.

За первое полугодие 2019 года Управлением составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 19.7 КоАП РФ – 24 протокола (33 %), частью 1 статьи 19.5 КоАП – 1 протокол (1 %), частью 1 статьи 19.4 КоАП – 41 протокол (56 %), статьёй 19.4.1 КоАП – 7 протоколов (10 %).

По результатам рассмотрения мировыми судьями Вологодской области административных протоколов, направленных Управлением в 2019 году, вынесены постановления в отношении:

- 11 некоммерческих организаций - о назначении штрафов;

- 17 некоммерческих организаций - о признании виновными в административном правонарушении и назначении наказания в виде предупреждения;

- 2 некоммерческих организаций мировыми судьями производство по делу прекращено, объявлено устное замечание;

- 43 протокола находится на рассмотрении у мировых судей.

Как показывает практика по привлечению некоммерческих организаций к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП, мировые судьи признают некоммерческие организации виновными в совершении административного правонарушения, считают, что в материалах дела достаточно доказательств, дающих основания для принятия такого решения в отсутствие обстоятельств, смягчающих или отягчающих вину, как в присутствии законного представителя на заседании, так и в его отсутствии.

Так, Управлением за первое полугодие 2019 года был составлен 1 протокол об административной ответственности по указанной статье. По нему было объявлено устное замечание.

Протоколы за совершение административных правонарушений по части 1 статьи 19.4 КоАП Управлением составлены по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Так, за 6 месяцев 2019 года Управлением составлен и направлен в мировые суды 41 протокол об административных правонарушениях по рассматриваемой статье. Мировыми судьями по 8 протоколам вынесены постановления о привлечении должностных лиц некоммерческих организаций к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа, по 17 протоколам - в виде предупреждения, производство по делу об административном производстве прекращено по 1 протоколу (объявлено устное замечание), 15 протоколов находится на рассмотрении.

Управлением будет реализована данная мера реагирования в отношении некоммерческих организаций, уклоняющихся от представления ежегодной отчетности и от проведения в отношении них Управлением плановых (внеплановых) проверок.